

# 1. forum za dijeljenje znanja

projekta “Poboljšanje strateškog planiranja na regionalnoj i lokalnoj razini”

**Jačanje okvira za praćenje uspješnosti s ciljem poboljšanja učinkovitosti javnih politika**

2. i 3. veljače 2023.  
Osijek, Hrvatska



© MRRFEU 2023

## O forumu

Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije i Organizacija za gospodarsku suradnju i razvoj (OECD) pozivaju predstavnike državnih, županijskih i lokalnih vlasti, koji su uključeni u praćenje i vrednovanje politika teritorijalnog razvoja, na dvodnevni forum o jačanju okvira za praćenje uspješnosti s ciljem poboljšanja učinkovitosti provedbe politike regionalnog razvoja. Forum, kao dio projekta „Poboljšanje strateškog planiranja na regionalnoj i lokalnoj razini“ ima dvije funkcije:

- **Stvoriti prilike za dijalog i razmjenu iskustava između hrvatskih kreatora nacionalnih, regionalnih i lokalnih politika** o napredovanju i izazovima učinkovitog praćenja uspješnosti provedbe politike regionalnog razvoja i učenja kroz iskustva dobivena putem praćenja njihove provedbe.
- **Olakšati učenje iz domaćih i stranih primjera dobrih praksi i utvrditi inovativne metode i alate** kao pomoć svim sastavnicama vlasti u prikupljanju, analizi podataka regionalne razine u svrhu informiranog donošenja odluka i unapređenja provedbe politike regionalnog razvoja.

## Usmjerenost na praćenje uspješnosti

Za učinkovito postizanje razvojnih ciljeva nije dovoljno imati dobre politike, programe ili projekte te potrebna finansijska sredstva. Kvalitetne metode, alati i postupci za mjerjenje učinkovitosti također su ključni čimbenici uspjeha.

Uspostavljanje cjelovitog okvira za praćenje uspješnosti može tijelima svim razinama vlasti pružiti potrebne informacije za donošenje pouzdanih odluka o tome kako najbolje iskoristiti dostupne resurse za učinkovito postizanje ciljeva politike regionalnog razvoja. Konkretno, može pomoći u osiguravanju pouzdanih informacija dobivenih iz provedenih kao i iz tekućih aktivnosti, koje se mogu iskoristiti za unapređenje provedbe sadašnjih inicijativa politike i poboljšano planiranje politika u budućnosti.

Uspostavljanje i upravljanje okvirom za praćenje uspješnosti politike regionalnog razvoja je kompleksno. Tijela javne vlasti na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini diljem svijeta, uključujući i Hrvatsku, često se suočavaju s nizom izazova koji otežavaju donošenje informiranih odluka utemeljenih na pouzdanim podatcima. Izazovi uključuju nedostatak pravodobnih i pouzdanih podataka na teritorijalnoj razini, nedostatne administrativne i tehnološke kapacitete za analizu dostupnih podataka te slabu motiviranost tijela na teritorijalnoj razini za prikupljanje i upotrebu podataka o učinkovitosti. Suočene s navedenim izazovima, vlade često eksperimentiraju s uvođenjem novih alata i metoda za bolje iskorištanje dostupnih podataka, na primjer uključivanjem nevladinih organizacija u mjerjenje učinkovitosti ili uspostavljanjem javno dostupnih platformi za praćenje i izvještavanje o provedbi javnih politika.

**Ovaj forum za dijeljenje znanja usmjeren je na predstavljanje nedavnih pomaka u praćenju uspješnosti politika u području regionalnog razvoja u Republici Hrvatskoj kao i na utvrđivanje mogućih rješenja za otklanjanje preostalih izazova u praćenju uspješnosti javnih politika u skladu s međunarodnim primjerima dobre prakse.**

Na Forumu će se posebno predstaviti:

- ▶ Unapređenja u dostupnosti podataka na regionalnoj i lokalnoj razini vlasti
- ▶ Razvijanje kulture učenja iz dostupnih podataka u tijelima i institucijama na svim razinama vlasti
- ▶ Uspostavljanje i održavanje javno dostupnih platformi za praćenje učinkovitosti javnih politika

## O projektu „Poboljšano strateško planiranje na regionalnoj i lokalnoj razini“

**Cilj projekta** je jačanje strateškoga planiranja i jačanje upravljačkih kapaciteta za implementaciju Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine među različitim razinama vlasti, a posebice na regionalnoj i lokalnoj razini.

**Opći cilj projekta** je poticanje prijenosa znanja vezanih uz nacionalne politike planiranja na razini regionalne i lokalne uprave te jačanje regionalnih i lokalnih partnerstava i odgovornosti za postizanje ciljeva održivog razvoja.

**Poseban cilj** je podizanje javne svijesti i znanja o nacionalnoj razvojnoj strategiji i programu UN-a za 2030. na regionalnoj i lokalnoj razini te stvaranje suradnje i inovativnih partnerstava kao temelja za konstruktivan politički dijalog i provedbu Nacionalne razvojne strategije i ciljeva održivog razvoja.

**Očekivani učinak projekta: poboljšane vještine i kapaciteti za provedbu Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine** omogućiti će praćenje provedbe ciljeva i pokazatelja uspješnosti, kao i povezivanje ciljeva i prioriteta politike na regionalnoj i lokalnoj razini s onima na nacionalnoj razini.

**Ciljna skupina:** Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave u Republici Hrvatskoj.

### Očekivani ishodi:

1. Poboljšane vještine i sposobnosti regionalnih i lokalnih koordinatora relevantne za koordinaciju procesa strateškog planiranja i provedbu Nacionalne razvojne strategije 2030. na regionalnoj i lokalnoj razini.
2. Uspostavljena kultura dijaloga za učinkovitu politiku i donošenje odluka
3. Uspostavljena strateška partnerstva i funkcionalna mreža razvijena na regionalnoj razini za postizanje ciljeva/ciljeva Nacionalne razvojne strategije i ciljeva održivog razvoja.

Kako bi se postigli prethodno navedeni ciljevi projekta, OECD će analizirati postojeći sustav višerazinskog upravljanja regionalnim razvojem u Republici Hrvatskoj i izdati preporuke za prilagodbu politika u tom području. Dodatno, organizirati će se forumi za razmjenu znanja i aktivnosti jačanje stručnih kapaciteta tijekom dvogodišnjeg razdoblja projekta. Planirano je održavanje još dva foruma za razmjenu znanja u lipnju i rujnu 2023. godine. Informacije o datumima održavanja i temama biti će podijeljene na vrijeme.

Kako biste saznali više o projektu, preuzmte [projektni letak](#):



## Dnevni red

### Četvrtak, 2. veljače

15:30 – 16:00	<b>Dolazak sudionika i registracija</b>
16:00 – 16:30	<b>Uvodna riječ</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Maria Varinia Michalun</b>, voditeljica odjela za upravljanje i strateško planiranje regionalnog razvoja i višerazinsko upravljanje, CFE, OECD</li> <li>• <b>Nj.E. Haakon Blankenborg</b>, veleposlanik Kraljevine Norveške</li> <li>• <b>Iva Novak</b>, ravnateljica Uprave za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije</li> </ul>
16:30 – 17:00	<b>Mjerenje učinkovitosti za poboljšanje provedbu javnih politika, OECD</b> <p>Ova rasprava će istaknuti ciljeve i definicije praćenja uspješnosti u provedbi politike regionalnog razvoja, kao i neke od trenutno korištenih mehanizama. Dodatno, istražiti će se zajednički izazovi s kojima se suočavaju kreatori politika na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini u prikupljanju i korištenju podataka za donošenje informiranih odluka.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Maria Varinia Michalun</b>, voditeljica odjela za upravljanje i strateško planiranje regionalnog razvoja i višerazinsko upravljanje, CFE, OECD</li> <li>• <b>Claire Salama</b>, analitičar, Uprava za javno upravljanje, Odjel za javno upravljanje i proračun, OECD</li> </ul> <p><i>Nakon rasprave slijede pitanja i odgovori sudionika.</i></p>
17:00 – 18:05	<b>Panel 1. Pregled stanja: Mjerenje uspješnosti politike regionalnog razvoja u Hrvatskoj</b> <p>Tema panela je pregled pristupa Vlade Republike Hrvatske praćenju uspješnosti politike regionalnog razvoja. Članovi panela raspravljati će o:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Najvažnijim mehanizmima i alatima koji su primjenjeni na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini vlasti za praćenje regionalnog razvoja i izmjene ili dopune politika u slučaju potrebe.</li> <li>• Dosad provedenim aktivnostima i izazovima u području mjerenja uspješnosti javnih politika (utvrđivanje ciljeva, prikupljanje i analiza podataka o provedbi i učenje iz rezultata dobivenih praćenjem).</li> <li>• Budućim koracima i ciljevima za unapređenje okvira za praćenje uspješnosti politike regionalnog razvoja u Republici Hrvatskoj</li> </ul> <p><b>Panelisti</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Iva Novak</b>, ravnateljica Uprave za strateško planiranje i koordinaciju fondova EU, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije</li> <li>• Izv. prof. dr. sc. <b>Nataša Drvenkar</b>, Sveučilište J. J. Strossmayera u Osijeku, Ekonomski fakultet u Osijeku</li> <li>• <b>Ivona Mendeš Levak</b>, predstavnica Javne ustanove Županijske razvojne agencije Osječko-baranjske županije</li> </ul> <p><b>Moderator</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Stephan Visser</b>, analitičar, Odjel za upravljanje i strateško planiranje regionalnog razvoja, CFE, OECD</li> </ul> <p><i>Nakon rasprave slijede pitanja i odgovori sudionika.</i></p>
18:05 – 18:15	<b>Završne riječi 1. dana</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Maria Varinia Michalun</b>, voditeljica odjela za upravljanje i strateško planiranje regionalnog razvoja i višerazinsko upravljanje, CFE, OECD</li> </ul>

- **Luka Novosel**, načelnik Sektora za strateško planiranje i upravljanje razvojem, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije

## Petak, 3. veljače

08:30 – 09:00	<b>Dolazak sudionika i registracija</b>
09:00 – 09:20	<b>Uvodne riječi</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ivan Radić</b>, gradonačelnik grada Osijeka (TBC)</li> <li>• <b>Ivan Anušić</b>, župan Osječko-baranjske županije (TBC)</li> <li>• <b>Šime Erlić</b>, ministar regionalnoga razvoja i fondova EU</li> </ul>
09:20 – 10:40	<b>Panel 2: Uspostavljanje kulture dijaloga za učinkovitu politiku i donošenje odluka</b> <p>U ovom panelu sudionici će istražiti na koji način različiti dionici u procesu donošenja politika regionalnog razvoja razvijaju i koriste podatke. Također, raspravljat će se o tehnološkim i političkim preprekama učinkovitoj upotrebi podataka pri ocjenjivanju uspješnosti ili neuspješnosti politika te će se istražiti moguća rješenja. Konačno, razmotrit će se kako tijela na svim razinama vlasti mogu osnažiti institucionalnu kulturu učenja iz provjerenih podataka.</p> <p>Pitanja za panel raspravu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Kako kreatori politika uče iz uspjeha i neuspjeha politika regionalnog razvoja?</li> <li>• Koje su uobičajene prepreke povezane s upotrebom dostupnih podataka i analiza prilikom izrade politika?</li> <li>• Kako nacionalne, regionalne i lokalne vlasti mogu stvoriti poticajno okruženje koje promiče korištenje i razvijanje podataka o učinkovitosti?</li> </ul> <p><b>Panelisti</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Ivan Bota</b>, ravnatelj Uprave za regionalni razvoj, Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije</li> <li>• <b>Martina Dvoržak</b>, predstavnica Javne ustanove Regionalne razvojne agencije Karlovačke županije</li> <li>• <b>Danijela Slipčević</b>, direktorica Agencije za razvoj i investicije grada Vinkovaca VIA d.o.o.</li> </ul> <p><b>Moderator</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Claire Salama</b>, analitičar, Uprava za javno upravljanje, Odjel za javno upravljanje i proračun, OECD</li> </ul> <p>Nakon panel rasprave, sudionici rasprave će biti zamoljeni da među sobom ukratko rasprave što smatraju ključnim preprekama za učinkovito korištenje rezultata mjerjenja uspješnosti politika u donošenju odluka i na koji način iste mogu prevladati. Odabrani sudionici će biti zamoljeni da podijele sa ostalima rezultate svoje rasprave.</p>
10:40 – 10:55	<b>Stanka za kavu</b>
10:55 – 11:55	<b>Panel 3: Poboljšanje dostupnosti podataka na lokalnoj razini</b> <p>U ovom panelu, sudionici će istražiti različite mehanizme i alate za poboljšanje dostupnosti i korištenja ažuriranih podataka na regionalnoj i lokalnoj razini. Konkretna pitanja za panel raspravu:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Koje su prednosti i nedostaci/ rizici (kompromisi) različitih alata za poboljšanje dostupnosti i korištenja podataka s lokalne razine?</li> <li>• Što bi nacionalne, regionalne i lokalne vlasti trebale uzeti u obzir pri usvajanju novih alata (npr. ulaganje u IT, jačanje stručnih kapaciteta) kako bi se poboljšala dostupnost i korištenje ažuriranih podataka s regionalne i lokalne razine?</li> </ul> <p><b>Panelisti</b></p>

<ul style="list-style-type: none"> <li>- Pitanja sudionika i rasprava sa sudionicima (15m)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>José Luis Mercado Hernández</b>, koordinator obrade podataka, Nacionalni institut za statistiku i geografiju, "Censo Económico"</li> </ul> <p><b>Moderator</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Stephan Visser</b>, analitičar, Odjel za upravljanje i strateško planiranje regionalnog razvoja, CFE, OECD</li> </ul> <p>Nakon rasprave slijede pitanja i odgovori sudionika.</p>																					
12:00 – 13:00	<b>Stanka za ručak</b>																					
13:00 – 14:15	<p><b>Radionica: Poboljšanje dostupnosti podataka na lokalnoj razini</b></p> <p>U ovom kratkoj radionici sudionici će biti podijeljeni u različite grupe. Od svake će se skupine tražiti da identificira konkretnе teritorijalno raščlanjene podatke koji bi, ako su dostupni, mogli poboljšati informirano donošenje odluka za regionalni razvoj. Nakon toga će predstavnik svake od grupa ukratko predstaviti rezultate rasprave u njegovoj grupi.</p> <p>Nakon toga, sudionici panela biti će zamoljeni da razmisle o političkim polugama koje su dostupne ili ih treba osigurati kako bi se poboljšala dostupnost ovih podataka.</p> <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <thead> <tr> <th>#</th><th>Vrsta podatka</th><th>Primjer</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Grupa 1</td><td>Ekonomski podatci</td><td>Regionalni BDP, konkurentnost, lokalno poslovno okruženje</td></tr> <tr> <td>Grupa 2</td><td>Podaci o inovacijama</td><td>Prijava patenta, izdatci za istraživanje i razvoj u poslovnom i javnom sektoru</td></tr> <tr> <td>Grupa 3</td><td>Podaci o blagostanju</td><td>Obrazovanje, rezultati zdravstvene skrbi, stopa kriminala</td></tr> <tr> <td>Grupa 4</td><td>Fiskalni i investicijski podatci</td><td>Rashodi, prihodi, investicije i ulaganja županija, gradova i općina</td></tr> <tr> <td>Grupa 5</td><td>Sociodemografski podatci</td><td>Pregled stanovništva po dobnim skupinama, migracije itd.</td></tr> <tr> <td>Grupa 6</td><td>Podaci o radu</td><td>Produktivnost, (ne)zaposlenost itd.</td></tr> </tbody> </table>	#	Vrsta podatka	Primjer	Grupa 1	Ekonomski podatci	Regionalni BDP, konkurentnost, lokalno poslovno okruženje	Grupa 2	Podaci o inovacijama	Prijava patenta, izdatci za istraživanje i razvoj u poslovnom i javnom sektoru	Grupa 3	Podaci o blagostanju	Obrazovanje, rezultati zdravstvene skrbi, stopa kriminala	Grupa 4	Fiskalni i investicijski podatci	Rashodi, prihodi, investicije i ulaganja županija, gradova i općina	Grupa 5	Sociodemografski podatci	Pregled stanovništva po dobnim skupinama, migracije itd.	Grupa 6	Podaci o radu	Produktivnost, (ne)zaposlenost itd.
#	Vrsta podatka	Primjer																				
Grupa 1	Ekonomski podatci	Regionalni BDP, konkurentnost, lokalno poslovno okruženje																				
Grupa 2	Podaci o inovacijama	Prijava patenta, izdatci za istraživanje i razvoj u poslovnom i javnom sektoru																				
Grupa 3	Podaci o blagostanju	Obrazovanje, rezultati zdravstvene skrbi, stopa kriminala																				
Grupa 4	Fiskalni i investicijski podatci	Rashodi, prihodi, investicije i ulaganja županija, gradova i općina																				
Grupa 5	Sociodemografski podatci	Pregled stanovništva po dobnim skupinama, migracije itd.																				
Grupa 6	Podaci o radu	Produktivnost, (ne)zaposlenost itd.																				
14:15 – 15:25	<p><b>Panel 4: Platforme za mjerjenje učinka u njihovi ciljevi</b></p> <p>Panel istražuje svrhu i troškove uspostave javno dostupnih platformi za mjerjenje učinkovitosti politika. Predstaviti će različiti nacionalni i međunarodni primjeri te vidjeti kako su isti omogućili bolje planiranje politike regionalnog razvoja, poboljšali transparentnost i osigurali bolju raspodjelu odgovornosti za provedbu.</p> <p>Konkretna pitanja koja će biti obrađena na ovom panelu su:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• U koje svrhe mogu poslužiti javno dostupne platforme za mjerjenje učinka na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini vlasti?</li> <li>• Koje bi informacije i podatke takve platforme trebale pružiti i kako donositelji politika mogu osigurati da se podaci redovito ažuriraju?</li> <li>• Što bi nacionalne, regionalne i lokalne vlasti trebale uzeti u obzir pri uspostavi i održavanju takvih platformi (npr. u smislu IT-a, ljudskih i finansijskih resursa)?</li> </ul> <p><b>Panelisti</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Barry Stalker</b>, voditelj državne službe za praćenje uspješnosti škotske vlade</li> <li>• <b>Luka Novosel</b>, načelnik Sektora za strateško planiranje i upravljanje razvojem, Ministarstvo regionalnog razvoja i fondova Europske unije</li> <li>• <b>Vedran Kružić</b>, ravnatelj Javne ustanove Regionalne razvojne agencije Primorsko-goranske županije</li> </ul> <p><b>Moderator</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>Stephan Visser</b>, analitičar, Odjel za upravljanje i strateško planiranje regionalnog razvoja, CFE, OECD</li> </ul>																					

## 6 | FORUM ZA JAČANJE OKVIRA ZA PRAĆENJE USPJEŠNOSTI S CILJEM POBOLJŠANJA UČINKOVITOSTI POLITIKA

15:30 – 15:45

Format:

- Pitanja moderatora panelistima (10m)
- Pitanja sudionika i rasprava sa sudionicima (5m)
- Zaključne riječi MRRFEU i OECD (5m)

### Završne riječi

U ovom završnom panelu, sudionici će biti zamoljeni da razmisle o svim prezentacijama i raspravama, te identificiraju aktivnosti koje nacionalne, regionalne i lokalne vlasti mogu poduzeti kako bi unaprijedile mjerene uspješnosti regionalnog razvoja. Uz to, OECD će predstaviti sljedeće korake u projektu „Poboljšanje strateškog planiranja na regionalnoj i lokalnoj razini u Hrvatskoj”.

### Panelisti

- MRRFEU
- Državni zavod za statistiku
- Regionalna razvojna agencija

### Moderator

- **Maria Varinia Michalun**, voditeljica odjela za upravljanje i strateško planiranje regionalnog razvoja i višerazinsko upravljanje, CFE, OECD